

Rundskriv - Serie R

Rundskriv serie R (regelverk) erstatter tidligere serie F. I den nye serie R publiseres også relevante lovendringer og konvensjonsendringer.

Mottakere av rundskrivet: (sett kryss)

- Sdir : Sjøfartsdirektoratet
- A: 16 spesielt bemyndigete arbeidskontorer
- U: Utvalgte utenriksstasjoner
- P: Produsenter av utstyr evt. undergrupper
- OFF: Offshorerederier / plattformsejere / operatører
- Hov Hovedorganisasjoner
- H.i. Høringsinstanser
- Andre:

Nr.: RSR 11-2014

Dato: 01.07.14

Saksnr.: 2014/13382

Opphever:

Referanse til:

Rundskrivet innføres i egen tabell i regelverkssamlingen og oppbevares til neste regelverkssamling.

Forskrift 1. juli 2014 om supplerende sikkerhetstiltak for bulkskip

Sjøfartsdirektoratet har fastsatt ny forskrift om supplerende sikkerhetstiltak for bulkskip. Forskriften trer i kraft 15. september 2014.

SOLAS XII gjeldende generelle gjennomføringsbestemmelse i byggeforskriften¹ § 5 oppheves sammen med byggeforskriftens øvrige bestemmelser ved ikrafttredelse av ny forskrift om bygging av passasjerskip, lasteskip og lektere, som fastsettes parallelt.

Oversikt

Forskriften gjennomfører SOLAS2 kapittel XII - Additional safety measures for bulk carriers (SOLAS XII). Utover hjemler for henholdsvis likeverdige løsninger og dispensasjon, er det ikke gitt utfyllende bestemmelser.

Etter gjeldende rett har kravene som følger av SOLAS XII utelukkende vært gjort gjeldende for skip i utenriks fart, i tråd med SOLAS' eget virkeområde. Dette videreføres i forskriften.

SOLAS XII gjennomføres samlet ved denne forskriften, og forskriften inneholder derfor både operasjonelle krav og enkelte byggekrav. Byggekrav som følger av andre SOLAS-kapitler, i første rekke kapittel II-1, er ikke inntatt i denne forskriften.

Høringen

Forslag til ny forskrift om supplerende sikkerhetstiltak for bulkskip var på høring fra 12. mars 2014 til 31. mai 2014. Det kom inn 7 svar hvorav 5 instanser ikke hadde noen merknader.

¹ Forskrift 15. september 1992 nr. 695 om bygging av passasjer-, lasteskip og lektere

² The International Convention for the Safety of Life at Sea 1974

Sjømannsorganisasjonenes fellesekretariat kommenterer dispensasjonsbestemmelsen i § 4 hvor det fremkommer at det må «godtgjøres» at unntaket er sikkerhetsmessig forsvarlig, og mener det i stedet bør stå «godtgjøres og dokumenteres». Sjømannsorganisasjonenes fellesekretariat fremhever at det må være den som søker som selv må dokumentere at unntaket er forsvarlig, og så må dette etterprøves av tilsynsmyndigheten. Sjøfartsdirektoratet har redegjort nærmere for dette i punkt 4, «Til § 4 Dispensasjon» nedenfor.

Kystverket uttaler at det ved vurdering om det skal gis dispensasjon for en enkelt internasjonal reise, bør det tillegges betydning hvilket innenriks fartsområde skipet har sertifikat for, og at en tilsvarende ser på hvilket utenriks fartsområde den internasjonale reisen vil ligge innenfor. Sjøfartsdirektoratet er enig i at dette er relevante momenter, og dette vil være en del av direktoratets konkrete vurdering av dispensasjonssøknaden.

Nærmere om forskriftens innhold

Sammenlignet med utkastet som var på høring, er det gjort en mindre endring ved at bestemmelsen om likeverdige løsninger er tatt inn som første ledd i dispensasjonsbestemmelsen.

Nedenfor kommenteres de enkelte paragrafer.

Til § 1 Virkeområde

Virkeområdet er identisk med det som følger av SOLAS XII' virkeområdebestemmelse i regel 2, sammenholdt med definisjonen av bulk skip i regel XII/1.1. Gjennom resolusjon MSC.277(85) har IMO gitt en nærmere fortolkning av denne definisjonen, som medlemsstatene er oppfordret til å praktisere.

Til § 2 Krav om supplerende sikkerhetstiltak for bulkskip

Bestemmelsen inkorporerer SOLAS XII for skip som faller inn under forskriftens virkeområde.

Til § 3 Dispensasjon

Første og annet ledd gjennomfører henholdsvis SOLAS regel I/5(a) og I/4(a) for skip innenfor forskriftens virkeområde.

SOLAS regel I/4 og I/5 tilhører begge de generelle bestemmelsene i SOLAS kapittel I del A. Selv om disse reglene gjelder på tvers av de enkelte øvrige kapitler i SOLAS, er de foreløpig ikke gjennomført generelt i norsk rett ved annen forskrift, og gjennomføres derfor i den enkelte forskrift hvor de naturlig hører hjemme.

Første ledd åpner for å godkjenne andre løsninger enn de som uttrykkelig følger av ordlyden i SOLAS XII. Bestemmelsen lempet ikke på kravene, men åpner for at kravene kan oppfylles på annen måte enn det reglene i utgangspunktet legger opp til. Døren holdes på denne måten åpen blant annet for at utviklingen kan komme opp med løsninger som ikke var kjent på lovgivningstidspunktet.

Ordlyden i § 4 annet ledd gir Sjøfartsdirektoratet hjemmel til å treffe vedtak om unntak fra forskriftens krav. En dispensasjon krever at rederiet sender inn en skriftlig søknad som skal inneholde informasjon og begrunnelser som direktoratet kan vurdere på bakgrunn av hensyn og interesser som kravene som det søkes unntak fra skal ivareta. Hvorvidt det skal treffes et vedtak som unntar rederiet fra bestemte forpliktelser, avgjøres etter en konkret vurdering. Rederier som søker om dispensasjon har ikke krav på å få denne innvilget selv om vilkårene i dispensasjonsbestemmelsen er oppfylt. Utgangspunktet er at kravene i forskriften skal oppfylles. Kun i ekstraordinære tilfeller, der gode grunner tilsier dette, vil det være åpning for å treffe et dispensasjonsvedtak.

Vilkårene som skal være oppfylt for at direktoratet kan treffe vedtak om dispensasjon er strenge, og følger av henholdsvis bokstavene a og b i § 3 annet ledd. At kravet ikke er vesentlig vil si at det aktuelle forskriftskravet vurderes som mindre vesentlig sammenholdt med de ekstraordinære grunnene som danner grunnlag for en dispensasjon. En dispensasjon i henhold til bokstav a kan følgelig kun innvilges dersom frafall av det aktuelle forskriftskravet likevel gir et sikkerhetsnivå som er forsvarlig.

Etter bokstav b kreves det kompensierende tiltak som er forskjellige fra de preskriptive forskriftskravene og hvor det forutsettes at slike kompensierende tiltak gir et sikkerhetsnivå som tilsvarer det nivået som oppnås gjennom forskriftskravet.

Til § 4 Ikrafttredelse

Forskriften trer i 15. september 2014, som del av en koordinert fastsettelse av flere nye forskrifter som fastsettes i disse dager.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Forskriften viderefører gjeldende rett. Det pålegger ingen nye plikter for verken næringen eller det offentlige, og innebærer derfor ingen økte kostnader for næringen eller økte administrative byrder for det offentlige.

Bjørn Pedersen
Fung. Sjøfartsdirektør

Linda Bruås
Fung. Avdelingsdirektør

Vedlegg: Forskrift om supplerende sikkerhetstiltak for bulkskip

Kopi: Nærings- og fiskeridepartementet