

**Mottakere av rundskrivet:** (sett kryss)

- Sdir : Sjøfartsdirektoratet
- A: 16 spesielt bemyndigete arbeidskontorer
- U: Utvalgte utenriksstasjoner
- P: Produsenter av utstyr evt. undergrupper
- OFF: Offshorerederier / plattformsejere / operatører
- Hov Hovedorganisasjoner
- H.i. Høringsinstanser
- Andre:

**Nr.:** **RSR 09-2014**

**Dato:** 01.07.14

**Saksnr.:** 2014/12901

**Opphever:**

**Referanse til:**

*Rundskrivet innføres i egen tabell i regelverkssamlingen og oppbevares til neste regelverkssamling.*

## Forskrift av 1. juli 2014 om frakt av last på norske skip og lektere

Sjøfartsdirektoratet har fastsatt ny forskrift om frakt av last. Ved ikrafttredelsen oppheves forskrift 29. juni 2006 nr. 785 om frakt av last på lasteskip og lektere, heretter forskrift 2006/785.

### 1. Generelt om innholdet i forskriften

Forskriften viderefører gjennomføringen av SOLAS VI i norsk rett. Forskriften inneholder dermed både de operasjonelle kravene og byggekravene som følger av SOLAS VI. Byggekrav som følger av andre SOLAS-kapitler, i første rekke kapittel II-1, er ikke regulert i denne forskriften.

Bestemmelser som kommer i tillegg til den generelle henvisningen til SOLAS VI er samlet i én paragraf. Disse bestemmelsene er en videreføring av gjeldende rett.

### 2. Høring

Forslag til ny forskrift om frakt av last var på høring fra 11. mars 2014 til 31. mai 2014. Det kom inn 14 svar hvorav 12 ikke hadde noen merknader.

*Kystverket* mener det med fordel kunne ha vært laget én henvisningsforskrift til SOLAS, i stedet for en forskrift for hvert kapittel i SOLAS. Sjøfartsdirektoratet har vurdert denne måten, men ikke funnet det hensiktsmessig. Da de enkelte forskriftene også har enkelte tilleggsregler som stadig må med, ville det blitt en uoversiktlig forskrift, i motstrid med formålet om et enklere og mer oversiktlig regelverk.

*Sjømannsorganisasjonenes fellesekretariat* kommenterer dispensasjonsbestemmelsen i § 4 hvor det fremkommer at det må «godtgjøres» at unntaket er sikkerhetsmessig forsvarlig. Her bør det stå «godtgjøres og dokumenteres». Sjømannsorganisasjonenes fellesekretariat fremhever at det må være den som søker som selv må dokumentere at unntaket er forsvarlig, og så må dette etterprøves av tilsynsmyndigheten.

Sjøfartsdirektoratet legger til grunn at uttrykket godtgjøres i denne sammenheng vil måtte inneholde et krav til nødvendig dokumentasjon. Forslaget fra Sjømannsorganisasjonenes fellesekretariat vil kunne åpne for en antitetisk tolkning; i tilfeller hvor en har «glemt» å føye til «og dokumenteres» vil det kunne påberopes at kravet om dokumentasjon ikke er tilstede. Det vil ikke være hensiktsmessig.

For øvrig vises til kommentaren til dispensasjonsbestemmelsen nedenfor.

### 3. Merknader til de enkelte paragrafer

#### *Til § 1 Virkeområde*

Forskriften gjelder frakt av last på norske lasteskip og lektere. Sjøfartsdirektoratet legger til grunn at begrepet «frakt av last» også omfatter lasting og lossing.

Lektere omfattes av begrepet «skip», og vil dermed være omfattet uavhengig av presiseringen i bestemmelsen. Vi har likevel av pedagogiske hensyn nevnt lektere spesielt i virkeområdebestemmelsen for å unngå misforståelser, idet lektere faller utenfor virkeområdet til SOLAS VI.

Passasjerskip er pr i dag ikke inntatt i virkeområdet til forskrift 2006/785. Passasjerskip er imidlertid omfattet av virkeområdet for SOLAS VI, og ved gjennomføringen av disse reglene må en derfor medta også disse skipene. I § 2 avgrenses imidlertid anvendelsen av SOLAS VI for passasjerskip til utelukkende å gjelde skip i utenriksfart, i tråd med gjeldende rett.

Avgrensningen av virkeområdet innebærer at fiskefartøy og flyttbare innretninger ikke er omfattet. Dette er også i tråd med gjeldende rett.

#### *Til § 2 Krav ved føring av last*

Denne paragrafen inneholder den formelle gjennomføringen av SOLAS VI, og det øvrige internasjonale regelverket som videreføres. Sjøfartsdirektoratet nevner for ordens skyld forutsetningen om at de internasjonale reglene bare kommer til anvendelse for de skipene som er i slik operasjon som er beskrevet i reglene.

I gjeldende rett er SOLAS VI når det gjelder innenriksfart bare gjennomført for lasteskip og lektere. Forskriften tar ikke sikte på å gjøre endringer i dette.

*Første ledd* begrenser derfor gjennomføringen av SOLAS VI og de ulike kodene til skip i utenriks fart.

I *annet ledd* utvides anvendelsesområdet for de samme reglene til også å omfatte lasteskip og lektere i innenriksfart, i samsvar med gjeldende rett.

I *bokstav b* videreføres inkorporasjonen av kodene som er nevnt i gjeldende lasteforskrift § 5, likevel slik at BC-koden<sup>1</sup> erstattes med IMSBC-koden<sup>2</sup>, som har avløst BC-koden. Henvisningen til CSS-koden underkapittel 1.9, jf. forskrift 2006/785 § 5 bokstav c), anses ivaretatt ved tilsvarende henvisning i SOLAS VI regel 2.1, og videreføres derfor ikke i forskriften.

<sup>1</sup> Code of Safe Practice for Solid Bulk Cargoes

<sup>2</sup> International Maritime Solid Bulk Cargoes Code

*Tredje ledd* utvider virkeområdet for kornkoden. Bestemmelsen viderefører sikkerhetstiltaksforskriften<sup>3</sup> § 14 (1) c). Som del av gjennomgangen av forskriftsverket er enkelte bestemmelser i sikkerhetstiltaksforskriften overført til andre forskrifter hvor de etter vår vurdering mer naturlig hører hjemme.

*Til § 3 Supplerende bestemmelser om lastsikringsmanual, faktahefte for stabilitet og styrke og laste- og losseplan for lasteskip og lektere*

*Første ledd* inneholder utfyllende bestemmelser til SOLAS regel VI/5.6 og VI/7, og er en videreføring av bestemmelser som i dag står i forskrift 2006/785 § 8.

Forskrift 2005/785 § 8 inneholder også bestemmelse om oppbevaring av laste- og losseplan og etterfølgende revisjoner i 6 måneder på skip og terminal. Bestemmelsen videreføres ikke i forskriften, idet den også fremgår av forskrift 29. august 2003 nr. 1114 om lasting og lossing av bulkskip § 9 (3).

Mengden dokumenter som kreves oppbevart om bord er redusert i forhold til forskrift 2006/785 § 9. Bestemmelser som krever at særskilte koder og konvensjonskapitler er oppbevart om bord er tatt bort. En anser det som rederiets ansvar å legge til rette for at regelverket følges, og å vurdere på hvilken måte regelverket mest hensiktsmessig gjøres tilgjengelig for de som har sitt arbeid om bord.

I *annet ledd* gjør forskriften unntak for kravene i SOLAS regel VI/7 om faktahefte for stabilitet og styrke, og laste- og losseplan for skip i innenriks fart. Også dette er videreføring av gjeldende rett, jf. forskrift 2006/785 § 8.

#### *Til § 4 Dispensasjon*

Første ledd åpner for å godkjenne andre løsninger enn de som uttrykkelig følger av ordlyden i forskriften og de internasjonale reglene som gis status som forskrift. Bestemmelsen lempet ikke på kravene, men åpner for at kravene kan oppfylles på annen måte enn det reglene i utgangspunktet legger opp til. En holder på denne måten døren åpen blant annet for at utviklingen kan komme opp med løsninger som ikke var kjent på lovgivningstidspunktet. Bestemmelsen er i tråd med gjeldende praksis, og gjennomfører SOLAS regel I/5 bokstav a innenfor forskriftens virkeområde.

Ordlyden i § 4 annet ledd gir Sjøfartsdirektoratet hjemmel til å treffe vedtak om unntak fra forskriftens krav. En dispensasjon krever at rederiet sender inn en skriftlig søknad som skal inneholde informasjon og begrunnelser som direktoratet kan vurdere på bakgrunn av hensyn og interesser som kravene som det søkes unntak fra skal ivareta. Hvorvidt det skal treffes et vedtak som unntar rederiet fra bestemte forpliktelser, avgjøres etter en konkret vurdering. Rederier som søker om dispensasjon har ikke krav på å få denne innvilget selv om vilkårene i dispensasjonsbestemmelsen er oppfylt. Utgangspunktet er at kravene i forskriften skal oppfylles. Kun i ekstraordinære tilfeller, der gode grunner tilsier dette, vil det være åpning for å treffe et dispensasjonsvedtak.

Vilkårene som skal være oppfylt for at direktoratet kan treffe vedtak om dispensasjon følger av henholdsvis bokstavene a og b i § 3 annet ledd. At kravet ikke er vesentlig vil si at det aktuelle forskriftskravet vurderes som mindre vesentlig sammenholdt med de ekstraordinære grunnene som danner grunnlag for en dispensasjon. En dispensasjon i henhold til bokstav a kan følgelig kun innvilges dersom frafall av det aktuelle forskriftskravet likevel gir et sikkerhetsnivå som er forsvarlig. Etter bokstav b kreves det kompensierende tiltak som er forskjellige fra de preskriptive forskriftskravene og hvor det forutsettes at slike kompensierende tiltak gir et sikkerhetsnivå som tilsvarer det nivået som oppnås gjennom forskriftskravet.

<sup>3</sup> Forskrift 15. juni 1987 nr. 507 om sikkerhetstiltak m.m. på passasjer-, lasteskip og lektere

*Til § 5 Ikrafttredelse*

Forskriften trer i kraft 15. september 2014, som del av en koordinert fastsettelse av flere nye forskrifter som fastsettes i disse dager.

#### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser**

De økonomiske og administrative konsekvenser av forslaget er begrenset. Forslaget inneholder ingen endringer som utvider pliktene til rederi eller mannskap, men tar bort enkelte krav til dokumentasjon. Det påfører heller ikke det offentlige økt tilsyns- eller kontrollvirksomhet.

Bjørn Pedersen  
Fung. sjøfartsdirektør

Linda Bruås  
Fung. avdelingsdirektør

Vedlegg: Forskrift om frakt av last på norske skip og lektere

Kopi: Nærings- og fiskeridepartementet