

Rapport fra MEPC 74

TIL: Direktoratets ledelse og delegasjonsmedlemmene
 FRA: Delegasjonen v/Lars Christian Espenes
 DATO: 27.mai 2019

KOMITE: IMO's Marine Environment Protection Committee (MEPC 74) 13-17.mai 2019

Den norske delegasjonen bestod av følgende:

Navn	Organisasjon	Arbeidsgruppe
Lars Chr Espenes	Sdir	Plenum
Henrikke Roald	Sdir	Drafting Group on Amendments to mandatory instruments
Bjørn Reppe	Sdir	Air pollution and energy efficiency
Vidar Thorsen	Sdir	Ballast Water Review Group
Andrea Skarstein	Sdir	Marine Plastic Litter
Sveinung Oftedal	KLD	Reduction of GHG emissions from ships
Mai Britt Knoph	KLD	Marine Plastic Litter
Silje Rem	NFD	Marine Plastic Litter
Anine Tharaldsen	NFD	Plenum
Gunnar Gamlem	NR	Reduction of GHG emissions from ships
Simon Johannson	NR	Reduction of GHG emissions from ships
Jad Mouawad	Mouawad Consulting	Ballast Water Review Group
Eirik Nyhus	DNV-GL	Reduction of GHG emissions from ships
Kristian Johnsen	DNV-GL	Plenum
Tone Knudsen Fiskeseth	DNV-GL	Ballast Water Review Group
Tore Longva	DNV-GL	Air Pollution and Energy Efficiency
Birgir Nilsen	Optimarin	Ballast Water Review Group
Haakon Bjørn Thoresen	Wärtsila Moss AS	Air Pollution and Energy Efficiency
Roar Aamodt	Equinor	Reduction of GHG emissions from ships

Kristin Hausken	Equinor	Reduction of GHG emissions from ships
Kai Låtun	Yara	Air Pollution and Energy Efficiency

1. INNLEDNING

Under MEPC 74 ble det opprettet følgende grupper:

- Ballast water Review Group on (agendapunkt 4);
- Working Group on Air pollution and energy efficiency (agendapunkt 5, 6 og 11);
- Working Group on Reduction of GHG emissions from ships (agendapunkt 7);
- Working Group on Marine Plastic Litter (agenda punkt 8);
- Drafting Group on Amendments to Mandatory Instruments (agendapunkt 3)

Norge hadde sendt inn følgende dokumenter til MEPC 74 (inkludert ISWG-GHG 5):

- MEPC 74/3/10_Comments on the draft amendments to the IBC Code (Norway)
- MEPC 74/4_Application for Final Approval of the Envirocleanse inTank™ BWTS (Bulk Chemical Variation)
- MEPC 74/INF.6_Information on the type approval of the Envirocleanse inTank™ Electrochlorination Ballast Water Treatment System
- MEPC 74/4/1_Application for Basic Approval of the CleanBallast® - Ocean Barrier System.
- MEPC 74/INF.7_Information on the type approval of the SunRui Marine Environment Engineering Co., Ltd's BalClor® Ballast Water Management System
- MEPC 74/INF.8_Information on the type approval of the HiBallast™ Ballast Water Management System
- MEPC 74/INF.9_Information on the type approval of the Headway Technology Co., Ltd.'s OceanGuard® Ballast Water Management System
- MEPC 74/5/5_Updated proposal for an option to limit the shaft / engine power while ensuring a sufficient safety power reserve in adverse weather conditions (France, Germany, Japan, Norway and Spain)
- MEPC 74/5/24_Comments on the Final report of the Correspondence Group on EEDI Review beyond Phase 2
- MEPC 74/5/11_Mandatory reporting of Attained EEDI values (Japan, Norway, ICS, BIMCO, CLIA, IPTA and WSC)
- MEPC 74/5/13_Developing an EEDI calculation method for ships with non-conventional propulsion (Norway)
- MEPC 74/7/7_Comprehensive insights on worldwide bunkering availability and uptake of alternative fuels for ships (Norway)
- IS-WG GHG 5/2_Proposal for a procedure for assessing impacts on States (Norway)
- IS-WG GHG 5/4_Proposal for candidate measures and related actions (Norway)
- MEPC 74/14_Expanding the scope of the existing output 1.26 to include a revision of MARPOL Annex IV (Norway)
- MEPC 74/14/4_New output on amendments to regulation 13.2.2 of MARPOL Annex VI (Norway)

Følgende korrespondansegruppe ble etablert under MEPC 74:

- EEDI Fase 4, koordinert av Japan (koordinator ikke kjent enda)
- Data collection and analysis under regulation 18 of MARPOL Annex VI, coordinated by the IMO Secretariat (JCalleya@imo.org)
- Marin plastikkforsøpling (koordinator ikke kjent enda)

Hvis noen av deltakerne ønsker å være inkludert i korrespondansegruppen, bes de å ta kontakt med Sjøfartsdirektoratet som vil koordinere alle innspill fra Norge.

2. GJENNOMGANG AV DE ENKELTE PUNKTENE PÅ AGENDAEN

.1 Adoption of the agenda

Agendaen ble vedtatt uten endringer.

.2 Decisions of other bodies

Utfallet fra følgende møter ble presentert: LC 40/LP 13, Council 121 og MSC 100. Ingen substansielle saker ble diskutert som en oppfølging av disse møtene.

.3 Consideration and adoption of amendments to mandatory instruments

Komiteen vedtok:

- Endringer til MARPOL vedlegg I, II, V and VI angående elektroniske dagbøker (ikrafttredelse 1.Oktober 2020)
- Endringer til MARPOL vedlegg II. Endringene medfører strengere utslippskrav av bl.a. vegetabiliske oljer, parafinvoks og andre stoffer som flyter kan blir faste i kontakt med kaldt vann. (ikrafttredelse 1.Januar 2021, samtidig med endringene til IBC koden).
- Endringer til regel 19 i MARPOL vedlegg VI angående is klassede skip. Her vil skip som er kategorisert som 'Category A' iht Polarkoden bære unntatt kravene til EEDI.
- Endringer til NOx Technical Code 2008 angående elektroniske dagbøker og sertifisering av marine dieselmotorer med SCR-anlegg (ikrafttredelse 1.Oktober 2020).
- Endringer til IBC koden (ikrafttredelse 1.Janur 2021). Her har alle produktene i IBC koden fått oppdaterte føringsbetingelser, og kriteriene for fastsettelse av føringsbetingelser (kapittel 21) har blitt revidert. Endringene kan medføre en revisjon av MSC-MEPC.5/Circ.7 for å avklare fornying av sertifikater i forkant av ikrafttredelse, noe som skal diskuteres nærmere på ESPH 25 i oktober 2019 (uke 42). Tilsvarende endringer er gjennomført i BCH koden.

Rapporten fra gruppen er gitt i MEPC 74/WP.7.

.4 Harmful aquatic organisms in ballast water

Godkjenning av BWMS:

Ballastvannsanleggene som Norge hadde sendt inn fikk henholdsvis endelig og basis godkjenning.

Internasjonalt ballastvannssertifikat (BWMS sertifikat)

Det ble godkjent endringer i formatet for BWMS sertifikatet ved at man inkluderte en ny avkryssingsboks for å vise at man benytter alternativ tilnærming for å møte kravene i regel D-1, D-2 eller D-4 i Konvensjonen.

Testing av ballastvannrensaneanlegget ved 'commissioning'

Komiteen godkjente endringer til regel E-1 i konvensjonen for å gjøre det klart at systemer skal testes for oppfyllelse av D-2 kravet ved installasjon og at D-2 kravet skal møtes før endelig sertifikat utstedes. Man ble enig om at testene skal begynne så snart som mulig og gjennomføres iht BWM.2/Circ.70. Testene skal være indikative og ikke gjelde for skip som allerede har fått installert renseanlegg. I tillegg blir denne oppfordringen inkludert i rapporten (etter forslag fra IACS): *'As an interim measure, the Committee urges Administrations to provide the Recognized Organizations, which act on their behalf, with written and clear instructions in relation to the conduct of indicative analysis testing of ballast water management systems at the time of their commissioning on board ships; including what actions to take in the event of this testing demonstrating non-compliance'*.

Rapporten fra gruppen er gitt i MEPC 74/WP.11.

.5 Air Pollution and Energy Efficiency

Implementering av svovelkravene i 2020

MEPC godkjente følgende retningslinjer relevante for en konsistent implementering av svovelkravene som kommer i 2020:

- Guidelines for consistent implementation of the 0.50% sulphur limit (including the Fuel Oil non-Availability Report)
- Guidelines for port state control under MARPOL Annex VI (including how to handle non-availability claims)
- Guidance for port state control on contingency measures for addressing non-compliant fuel oil
- Best Practice for member and coastal states

I forbindelse med «Best Practice for member and coastal states» var det et forslag om en lisensierings- ordning for aktører som skal levere bunkers til skip. Det var delte meninger om forslaget, og på grunn av tidspress ble det ikke tid til å gå videre med dette. Forslaget skal diskuteres i IMO så snart som mulig (PPR 7 eller MEPC 75).

- Guidelines in case of failure and recommended actions for Exhaust Gas Cleaning Systems (EGCS)

Komiteen godkjente også endringer til MARPOL Vedlegg VI knyttet til verifikasjon av svovelinhold i drivstoff.

EEDI revisjon, Fase 3

Komiteen godkjente endringer til regel 21 i MARPOL Vedlegg VI, og man ble enig om tidlig implementering (2022 isteden for 2025) av Fase 3 kravene for følgende skip:

- Gas carriers med DWT 15,000 og mer;
- Containership. Her godkjente man også differensierte reduksjonsrater avhengig av størrelse for å sikre mer ambisiøse krav;
- General cargo ships;
- LNG Carriers; og
- Cruise passenger ships.

For LNG og Cruiseskip vil man kunne endre innfasingsåret hvis det blir lagt frem informasjon innen MEPC 75/vedtak om at det ikke er mulig å møte kravene.

EEDI revisjon, Fase 4

Komiteen ble enig om å etablere en korrespondansegruppe som skal jobbe videre med fremtidige EEDI krav.

NOx Tier III krav for store yachter:

For noen år siden fikk store yachter fem års utsettelse for å møte kravene til Tier III. Komiteen vurderte et forslag fra Tyrkia og ICOMIA (MEPC 74/5/15) angående Tier III kravene for store yachter, hvor de foreslo ytterligere forsinkelser eller et nytt regime med et mye lavere NOx-krav. ICOMIA fikk ikke støtte for sitt forslag, og Tier III-kravene vil gjelde for disse skipene fra og med 1.januar 2021.

EEDI – Minimum Propulsion Power and Shaft/Engine Power Limitation

Et forslag om å bruke en redusert MCR/kraft for EEDI kalkulasjonen, og samtidig tillate en reservekraft som kan 'nødtløses' ved utfordrende værforhold hvor man har behov for ekstra kraft ble diskutert. I det store og det hele var det støtte for forslaget, men det var endel som mente at man måtte ferdigstille retningslinjene for beregning av 'minimum propulsion power' før man kan gå videre med dette konseptet. Konseptet skal diskuteres videre på neste møte.

Black carbon (BC)

PPR 6 rapporterte tilbake til komiteen om arbeidet på BC. Det ble enighet om å gi PPR 7 et nytt mandat for videre diskusjoner rundt BC. Her skal man bl.a. diskutere regulering av BC utslipp og diskutere målemetodikk ytterligere.

Rapporten fra gruppen er gitt i MEPC 74/WP.8.

.6 Further technical and operational measures for enhancing energy efficiency of international shipping

På grunn av tidspress, så ble dokumentene som var sendt inn til dette møtet ikke diskutert, men vil bli tatt opp igjen under MEPC 75.

.7 Reduction of GHG emissions from ships

Det femte mellommøte for arbeidsgruppen for reduksjon av drivhusgasser fra skip møttes uken før MEPC 74. Komiteen godkjente en MEPC resolusjon som inneholder en prosedyren for konsekvensutredning av nye klimatiltak (Procedure for assessing impacts on States). Komiteen godkjente også mandatet for IMOs fjerde klimagass-studie som skal ferdigstilles til godkjenning av MEPC 76. Rapportene fra de to møtene er gitt i MEPC 74/WP.6, WP.9 og WP.9/Add.1.

Fremtidig organisering av arbeidet med drivhusgasser i IMO ble diskutert, og flertallet av de som tok ordet ønsket å etablere en teknisk gruppe som møtes fast hvert år. Denne gruppen vil kunne etablere separate arbeidsgrupper, og vil i praksis fungerer litt som en underkomite. Uavhengig av flertallets ønske, så godkjente komiteen to nye mellommøter i forkant av MEPC 75.

.8 Follow-up work emanating from the Action Plan to address marine plastic litter from ships

Norge orienterte i plenum om at vi vil støtte prosjektet GloLitter som er utvikling av IMO i samarbeid med FAO og Norge. Prosjektet er et utviklingsprosjekt for oppfølging av IMO-handlingsplanen mot plastforsøpling fra skip. Vi orienterte også at vi sammen med IMO og FAO vil bidra til opprettelsen av en minnepris for Joanna Toole som arbeidet i FAO og døde i flystyrt i Etiopia på vei til FNs miljøforsamling i arbeidet mot tap av fiskeutstyr og marin forsøpling fra fiskerier.

Videre understreket vi at handlingsplanen mot marin plastic litter som ble vedtatt på forrige MEPC må følges opp snarest og at dette møtet må identifisere ansvarlige for de ulike tiltakene, og klare og ambisiøse tidsfrister.

ToR for studie om plastavfall fra skip

Arbeidsgruppen (WG) utarbeidet ToR for et omfattende studie om plastforsøpling – makro og mikroplast – fra skip. Studiet omfatter omfang og kilder, mangler i kunnskap, og forhold knyttet til lagring, levering og mottak av plastavfall fra skip. Gjenbruk og resirkulering av plastavfall fra skip, avfallsplaner for havner, mangler i mottaksanlegg, 'cost-recovery', prising og insentiver for levering i havn, volum og typer plastavfall som passivt fiskes opp og hvordan dette håndteres er også blant temaene.

Studiet skal ikke duplisere, men ta inn i seg kunnskap fra andre prosesser, særlig fra GESAMP-studiet om sjøbaserte kilder til marin plastforsøpling som under utarbeidelse og skal legges fram ila første halvår 2020. IMO-studiet avhenger av finansiering før det kan utlyses. Norge annonserte at vi bidrar med 1 million NOK til dette (KLDs egne midler).

Regulatory Framework

WG vedtok at tabellen med 'regulatory framework' oversikt som er utarbeidet av korrespondansegruppen skal oppdateres og legges ut på IMOs nettsider. Tabellen skal være levende dokument og oppdateringer sendes sekretariatet.

Vanuatu fremmet et forslag om å endre rapporteringsplikt for tapte fiskeredskap til å gjøre all rapportering av tapt redskap obligatorisk (grunnet av en avgrenset rapporteringsplikt i MARPOL Vedlegg V der tapte redskap som "utgjør en fare for det marine miljø eller navigasjon" skal rapporteres). Norge støttet Vanuatus forslag, delvis ut fra begrunnelsen at alt tap av redskap vil ha en negativ miljøeffekt, at en endring vil gjøre rapporteringsplikten mer i overenstemmelse med rapporteringskrav i de regionale fiskeriforvaltningsorganisasjonene og at det for næringsaktørene er vanskelig å vurdere konsekvenser tapet vil ha for miljø og navigasjon, og at en forenkling vil lette rapporteringsbyrden. PPR 7 skal vurdere hvordan MARPOL Vedlegg V kan endres for å styrke rapporteringen av tapte fiskeredskap.

Strategi for iverksetting av handlingsplanen mot plastforsøpling fra skip

Som oppfølging av Vanuatus forslag, og mandat fra plenum, la formannen for WG fram en tabell med forslag til videre prosess og tidsrammer for oppfølging av handlingsplanen. Tiltakene ble delt inn i short-term (kan startes umiddelbart), medium term (avhengig av kunnskap fra studiet), long-term (avhenger av forslag fra medlemsland) og kontinuerlige tiltak som kan pågå over flere år, slik som for eksempel Glo-Litter prosjektet.

Komiteen etablerte en korespondansegruppe, som skal ferdigstille utkastet til strategi for implementering av handlingsplanen og legge fram sitt forslag til neste MEPC i april 2020. Leder for CG skal avklares i etterkant av vedtak i plenum av opprettelse av slik CG.

Kort om elementene i handlingsplanen

Elementene i handlingsplanen, som ble vedtatt på MEPC 73 i oktober 2018, omfatter tiltak blant annet knyttet til styrket kunnskap og informasjon, rapportering av tap av fiskeutstyr og containere, avfallsplaner for skip og havner, skips lagring og levering av plastavfall til mottak, mottak av plastavfall i havner, kapasitetsbygging, passivt fisket plastavfall og reduksjon, gjenbruk, resirkulering av plastavfall fra skip.

Rapporten fra gruppen er gitt i MEPC 74/WP.10.

.9 Identification and protection of Special Areas, ECAs and PSSAs

Det var ikke sendt inn noen dokumenter på dette agendapunktet.

.10 Pollution prevention and response

Komiteen godkjente rapporten fra PPR 6. De sakene hvor det var behov for ekstra avklaringer eller hvor det var sendt inn kommenterende dokumenter ble håndtert under de aktuelle agendapunktene, og i hovedsak var dette saker som omhandler implementering av 2020 kravene som ble diskutert i arbeidsgruppen på luftforurensning (agendapunkt 5).

.11 Reports of other sub-committees

På grunn av tidspress ble komiteen enig om å utsette vurderingen av dokumentene under dette agendapunktet til MEPC 75. III underkomiteen ble instruert til å ta de nødvendige grep i henhold til instruksjonen fra MSC 101.

.12 Technical cooperation activities for the protection of the marine environment

Dette agendapunktet omhandler teknisk samarbeidsprosjekter i utviklingsland for bidra til implementeringen av IMOs regelverk og er i så måte viktig for utviklingsland.

.13 Capacity building for the implementation of new measures

Viseformannen hadde sendt inn et dokument med en vurdering om nytt regelverk vil kreve kapasitetsbygging eller ytterligere teknisk samarbeid. Komiteen valgte å ikke etablere Ad Hoc gruppen for videre analyser i og med at regelverk som ble vedtatt under dette møtet ikke var forventet å skape behov for denne type bistand.

.14 Work programme of the Committee and subsidiary bodies

Komiteen godkjente følgende nye 'Outputs':

- Det pågående arbeidet med å revidere retningslinjene for godkjennelse av kloakkrenseanlegg fikk aksept for å utvide mandatet til også å omfatte revisjon av MARPOL Vedlegg IV.
- Et forslag om å evaluere og harmonisere reglene for utslipp av vaskevann fra scrubber ble akseptert i prinsippet, og vil bli sendt til PPR 7 for å diskutere nærmere omfanget av arbeidet, altså definere selve 'output'.
- Utvikling av endringer til MARPOL Vedlegg I, II, IV, V og VI for å tillate stater med havner i Arktis til å inngå regionale avtaler for mottaksanlegg.
- Utvikling av en operasjonell veiledning for håndtering av kjemikalieforurensning (HNS)
- Endring av regel 13.2.2 i MARPOL Vedlegg VI, angående utskifting av kjeler og avklaring om de skal sees på som en tilleggsmotor eller en bytte-motor.

.15 Application of the Committees' method of work

Ingen dokumenter var sendt inn på dette agendapunktet.

.16 Election of the Chair and Vice-Chair

Komiteen gjenvalgte Hideaki Saito (Japan) og Harry Conway (Liberia) som henholdsvis formann og viseformann for MEPC i 2020.

.17 Any other business

På grunn av tidspress var det eneste dokumentet som ble håndtert under dette agendapunktet MEPC 74/17/1 fra Korea, som tar opp problematikken knyttet til oppbevaring av drivstoffprøver (MARPOL prøver) for skip som bunkrer hyppig. Dokumentet blir sendt til PPR 7 for diskusjon. Alle de andre dokumentene vil bli vurdert under MEPC 75.

Haugesund 27.mai 2019

Lars Christian Espenes
Delegasjonsleder