

Endelig tildelingsbrev 2012

for

Sjøfartsdirektoratet

1. INNLEDNING

Det vises til Prop. 1 S (2011-2012), Stortingets innstilling og vedtak. Den nye virkemiddel- og resultatområdestrukturen i budsjettet for 2012 gjenspeiles i tildelingsbrevet, og vil bli lagt til grunn i alle styringsdokumenter. Tildelingsbrevet gir de økonomiske rammene for 2012 og en nærmere beskrivelse av mål, krav og oppdrag som departementet spesielt ønsker å framheve.

Vi viser til omtale om rapportering under kapittel 6.

2. STRATEGISKE UTFORDRINGER OG MÅL

2.1. Miljøvernmyndighetenes overordnede strategier og prioriteringer

Miljøverndepartementets faglige og administrative utfordringer både i et kortsiktig og langsiktig perspektiv er basert på prioriteringene i Prop. 1 S. (2011-2012) og regjeringsplattformen. Miljøverndepartementets rolle som pådriver i det sektorovergrepene arbeidet skal prioriteres høyt slik at miljøpolitikken i større grad blir en del av andre departementers prioriteringer. For å nå de nasjonale og internasjonale miljømålene må miljøpolitikken i større grad bli en del av andre departementers prioriteringer. En offensiv miljøpolitikk er også avhengig av vår evne til å formidle kunnskap, skape engasjement og forståelse for hvilke miljøutfordringer vi står overfor. Det skal derfor legges vekt på informasjons- og kompetansebygging i departementene og i etatene.

Kunnskap om sammenhengen mellom virkemidlene og konsekvensene av energi- og klimapolitikken, herunder konsekvensene for andre miljøverdier som naturmangfold, kulturminner og landskap m.v., skal styrkes. Miljøverndepartementet skal være pådriver for at energipolitiske valg har en tydelig positiv klimapolitisk forankring og samtidig medfører minst mulig andre negative irreversible miljøkonsekvenser. I tillegg til arbeidet under de globale miljøavtalene skal Miljøverndepartementet arbeide for å sikre at andre internasjonale avtaler, slik som handels- og investeringsavtaler/regelverk og utviklingen av EØS' indre marked støtter opp om miljømålene. Deltakelse i og erfaring fra utvalgte internasjonale fora skal brukes strategisk for å fremme og forsterke norsk og internasjonal miljøpolitikk.

Vannforvaltningen skal styrkes og det skal utarbeides forvaltningsplaner slik at alt ferskvann og kystvann dekkes av slike planer innen 2015.

Det skal legges fram en ny stortingsmelding med vurdering av klimapolitikken og behov for endrede virkemidler i 2012. Klimatiltak som også har positive effekter for naturmangfold og andre viktige miljøverdier skal prioriteres.

Miljøverndepartementet skal aktivt medvirke til en ambisiøs miljøpolitikk i EU og regelverksutvikling i EU/EØS. Miljøverndepartementet vil også bruke øvrige internasjonale miljøfora IMO og PAME. Arbeidet med å redusere utslipp av miljøgifter og farlig avfall gjennom forurensningsloven skal prioriteres.

3. FORVENTNINGER TIL SJØFARTSDIREKTORATET UNDER MILJØVERNDEPARTEMENTETS RESULTATOMRÅDER

Sjøfartsdirektoratets miljøvernarbeid har som formål å støtte opp under direktoratets virksomhet som miljødirektorat under Miljøverndepartementet. Denne virksomheten omfatter både internasjonalt arbeid i tilknytning til Den Internasjonale Maritime Organisasjon (IMO), EØS-avtalen, miljøsamarbeidet mellom de arktiske landene, nasjonalt arbeid som gjennomføring av internasjonale forpliktelser, utarbeiding av forskrifter, tilsynsoppgaver med mer. Det er viktig at Sjøfartsdirektoratet har et nært samarbeid med de andre miljødirektoratene, samt med andre direktorater og etater i saker hvor samarbeid er nødvendig for å løse oppgavene på en tilfredsstillende måte. Regjeringen vil at Norge skal være pådriver i det internasjonale miljøarbeidet og dette skal således ivaretas også i Sjøfartsdirektoratets internasjonale miljøarbeid. Miljøverndepartementet legger vekt på en god dialog mellom direktoratet og departementet i det nasjonale og internasjonale arbeidet og understreker at det er av avgjørende betydning at dette arbeidet fortsatt prioriteres.

Det er spesielt viktig at Sjøfartsdirektoratet:

- Deltar aktivt i Den Internasjonale Maritime Organisasjons (IMO) miljøarbeid, blant annet gjennom å koordinere Norges arbeid i tilknytning til deres miljøkomité (MEPC) og relevante underkomiteer.
- Deltar i den norske delegasjonen i PAME og bistår Miljøverndepartementet i arbeidet med oppfølging av AMSA-rapporten på de områder som PAME vil måtte ta fatt på, herunder forslag på tiltak, samarbeid og utvikling av felles posisjoner til andre internasjonale organisasjoner, som er knyttet til skipsfart i arktiske områder. I forbindelse med arbeidet i PAME spesielt følge opp den norske holdningen om innføring av et tidlig forbud mot bruk og transport av tungolje i arktiske farvann med sikte på å fremme et felles forslag i IMO.
- Sørger for at relevante beslutninger innenfor Antarktistraktaten følges opp i IMO.
- Sikrer at miljøhensyn ivaretas i arbeidet med en ny bindende polarkode og at den også omfatter skipsfart i Antarktis.
- Bistår Miljøverndepartementet i arbeidet med å ivareta sikkerhet og miljø knyttet til skipsfart i Antarktis, i forbindelse med og etter nærmere vurdering også under Antarktistraktatens konsultative møter (ATCM).
- Deltar aktivt i EUs arbeid med miljøvennlig skipsfart og i den forbindelse utarbeider utkast til EØS-notat så tidlig som mulig når det foreligger utkast til EU-direktiv eller forordninger innenfor direktoratets ansvarsområde på miljøsidan.

- Har aktiv kontakt med søsteretater i mottakerlandene og formidle informasjon om EØS-midlene 2009-2014.
- Bidrar med faglig ekspertise og deltar på møter og workshops i forbindelse med MoU-forhandlinger med mottakerlandene om EØS-midlene 2009-2014 der det etterspørres fra Utenriksdepartementet og Miljøverndepartementet.
- Går inn som programpartnere i utvalgte land og sektorer avhengig av resultatene av MoU-forhandlingene. Arbeidsinnsatsen vil dekkes av EØS-midlene basert på avtaler mellom Financial Mechanism Office og den enkelte etat.

Skipsfartens miljøutfordringer er en sentral del av miljøvernpolitikken. Det er derfor viktig at Sjøfartsdirektoratet gir dette arbeidet nødvendig prioritet både nasjonalt og internasjonalt. Dette innebærer blant annet at direktoratet skal bidra til at norsk maritim virksomhet er minst like miljøeffektiv som alternative transportformer, og at den er basert på gode tekniske og operasjonelle forutsetninger som forebygger miljøskader. I tillegg skal direktoratet medvirke til å hindre forurensing ved effektivt tilsyn av norske skip og havnestatskontroll av fremmede skip. Direktoratet skal være sekretariat for *Forum for miljøvennlig skipsfart* og forumets styringsgruppe, samt bistå i arbeidet med å initiere aktivitet på prioriterte områder i tråd med styringsgruppens anbefalinger.

Direktoratet er delegert myndighet til å fastsette forskrifter med hjemmel i flere bestemmelser i skipssikkerhetsloven. Departementet ønsker å være løpende orientert om den regelverksutviklingen som skjer på miljøområdet og ber om at vi varsles fortløpende om dette.

Departementet legger vekt på at følgende aktiviteter utføres i 2012:

3.1 Resultatområde 1: Levende hav og kyst

1.1 De marine økosystemenes struktur, virkemåte, produktivitet og naturmangfold skal opprettholdes eller gjenopprettes og danne grunnlag for verdiskapning gjennom bærekraftig bruk av ressurser og økosystemtjenester.

Sjøfartsdirektoratet bes:

- Bidra i arbeidet med utarbeidelse av det faglige grunnlaget til den helhetlige forvaltningsplanen for Nordsjøen – Skagerrak og ved behov bistå departementet med faglige råd i forbindelse med utarbeidelsen av meldingen til Stortinget.
- Bidra i arbeidet med det faglige grunnlaget for oppdatering av den helhetlige forvaltningsplanen for Norskehavet.

- Bidra i arbeidet med oppfølgingen av den oppdaterte forvaltningsplanen for Barentshavet – Lofoten

Sjøfartsdirektoratet bes videre om å:

- Prioritere arbeidet med å forhindre introduksjon og spredning av fremmede organismer via ballastvann og sedimenter og i denne forbindelse
- Sørge for god håndhevelse av ballastvannsforskriften.
- Delta i arbeid knyttet til Den Internasjonale Maritime Organisasjons (IMO) oppfølging av Internasjonal konvensjon om kontroll og behandling av ballastvann og sedimenter fra skip (ballastvannkonvensjonen), og følge opp kravene i forskrift om ballastvann som gjennomfører deler av konvensjonen om ballastvann i norsk rett
- Delta i samarbeid om implementering av ballastvannkonvensjonen i Nordsjøområdet i regi av Interreg-prosjektet Ballast Water Opportunity
- Legge til rette for og støtte opp under arbeidet med å utvikle nye teknologiløsninger som møter konvensjonens krav,
- Bidra til IMOs arbeid med å forhindre begroing av skip
- Delta i Fiskeridirektoratets varslingsgruppe for krisehåndtering i norsk kystzone og i samråd med Fiskeridirektoratets beredskapsgruppe fortløpende vurdere behov for tiltak overfor skip dersom det foreligger introduksjoner av fremmede arter eller oppblomstringer av skadelige alger eller andre skadeorganismer.

1.12. De nasjonale tilførselene av næringssalt og partikler til kystvann som er prega av overgjødning eller nedslamming skal reduseres til et nivå som sikrer god kjemisk og økologisk tilstand innen utgangen av 2021.

Kloakk

Aktivitet vil bli vurdert i lys av Sjøfartsdirektoratets tilbakemelding på oppdragsbrev av 17. oktober 2011.

1.13. Operasjonelle utslipp av olje skal ikke føre til helse- eller miljøskade eller medvirke til en økning i bakgrunnsnivåene av olje eller andre miljøfarlige stoff over tid.

Utslippstall

Sjøfartsdirektoratet bes:

- Bistå departementet i utarbeidelsen av et planlagt system for utslippsoversikter for skip jmfør *Regjeringens maritime strategi*.
- I størst mulig grad være oppdatert på tilgjengelige data om driftsutslipp av olje fra skipsfarten innenfor Norges økonomiske sone, og rapportere disse videre til Klima- og forurensningsdirektoratet som er ansvarlig for samlede nasjonale utslippstall (løpende oppgave).

Straffeforfølgning

Sjøfartsdirektoratet bes:

- Lede og koordinere arbeidet med å effektivisere straffeforfølgning av skipsfartens overtredelser på miljøområdet gjennom Nordsjønettverket (nettverk mellom Nordsjølandenes politi- og påtalemyndigheter).

1.14. Risikoen for helse- eller miljøskade som følge av akutt forurensning skal holdes på et lavt nivå og skal kontinuerlig reduseres ytterligere.

Sjøfartsdirektoratet bes:

- Opprettholde den nødvendige kompetansen til å kunne bistå Kystverket med skipsteknisk ekspertise i arbeidet med beredskap mot akutt forurensning fra skip (løpende oppgave).

1.16. Transport og ferdsel på Svalbard skal ikke medføre vesentlige eller varige skader på vegetasjon eller forstyrre dyrelivet. Svalbards natur skal kunne oppleves uforstyrret av motorisert ferdsel og støy, også i områder som er lett tilgjengelige fra bosettingene.

Sjøfartsdirektoratet skal:

- Ved behov bidra med innspill til Sysselmannens arbeid med å ferdigstille en handlingsplan for fremmede arter på Svalbard.
- Ved behov bidra til det faglige grunnlag for Sysselmannens arbeid med å utarbeide forvaltningsplaner for verneområdene på Svalbard

3.1 Resultatområde 6: Verdifulle kulturminne og kulturlandskap

6.3. Et representativt utvalg kulturminner og kulturmiljø skal være vedtaksfredet innen 2020.

6.4. Fredede bygninger, anlegg og fartøy skal ha ordinært vedlikeholds nivå innen 2020.

Sjøfartsdirektoratet bes:

- Utarbeide egne forskrifter for fartøyer som har status som verneverdige skip, i samarbeid med Riksantikvaren og Norsk Forening for Fartøyvern.

3.2 Resultatområde 9: Giftfritt miljø

9.1. *Utslipp og bruk av kjemikalier som utgjør en alvorlig trussel mot helse og miljø skal kontinuerlig reduseres med det målet å stanse utslippene innen 2020*

9.2. *Risiko for at utslipp og bruk av kjemikalier er årsak til skade på helse og miljø skal minimeres.*

Sjøfartsdirektoratet bes:

- Delta i Den Internasjonale Maritime Organisasjons (IMO) helhetlige arbeid for klassifisering og vurdering av transportbetingelser for skadelige stoffer (MARPOL Annex II).

9.8. *Farlig avfall skal håndteres forsvarlig og enten gå til gjenvinning eller bli sikret godt nok nasjonal behandlingsskapasitet.*

Avfall fra skip

Sjøfartsdirektoratet bes:

- Slutføre arbeidet med oppfølging av EMSA-rapporten
- Sørge for god håndhevelse av forskrift om begrensnig av forurensning av 1. juni 2004 kap. 20 *Levering og mottak av avfall og lasterester fra skip* i tråd med direktoratets reviderte sjekklister for havnestatskontroll, og i denne forbindelse ha et godt samarbeid med Klima- og forurensningsdirektoratet, Fylkesmannen og havnene.
- Være en pådriver i Den Internasjonale Maritime Organisasjons arbeid med å inkludere *utslipp av tørrlasterester i henhold til IMSBC-koden.*
- Bistå departementet i å etablere et klarere samsvar mellom IMOs regler vedrørende avfall fra skip og Basel-konvensjonens regler om grenseoverskridende transport av avfall.

Opphugging av skip

Sjøfartsdirektoratet bes:

- Prioritere arbeidet med å sikre en forsvarlig opphugging av skip både nasjonalt og internasjonalt gjennom arbeidet i Den Internasjonale Maritime Organisasjon (IMO),
- Stimulere til at IMOs fastsatte rammeverk for opphugging av skip følges opp av norske redere på frivillig basis frem til den nye konvensjonen er trådt i kraft, holde nær kontakt med departementet om arbeidet med opphugging av skip, herunder jevnlig å orientere om utviklingen i arbeidet og avklare norske posisjoner med arbeidet i IMOs miljøkomite (MEPC) knyttet til oppfølging av

den nye konvensjonen, samt bidra til god norsk koordinering av dette arbeidet i andre internasjonale organer.

3.3 Resultatområde 10: Ren Luft

10.1. Helse og miljø skal ikke ta skade av luftforureining frå SO₂, NO_x, VOC, ammoniakk eller partikler.

Sjøfartsdirektoratet skal:

- I samarbeid med Nordsjølandene forberede grunnlaget for et forslag til IMO om å etablere Nordsjøen som et NO_x- Emission Control Area (NECA).
- Sørge for nødvendige bidrag til IMOs arbeid med oppfølging av det reviderte MARPOL Vedlegg VI.
- Ved behov, bistå Klima- og forurensningsdirektoratet i arbeidet med å utvikle og tolke det faglige grunnlaget som utarbeides i forbindelse med revisjon av Gøteborgprotokollen, og tilsvarende ved gjennomføringen av EUs tematiske strategi for luftforurensning (vurderinger av mulige tiltak og kostnader vil være sentralt).

10.3. De årlige utslippene av nitrogenoksid (NO_x) skal maksimalt være 156 000 tonn.

- I samarbeid med aktuelle sektordepartement sikre at Norge reduserer de årlige utslippene av nitrogenoksid (NO_x) i samsvar med det nasjonale målet.
- Følge opp arbeidet med NO_x-avgiften og NO_x-avtalen i samarbeid med Klima- og forurensningsdirektoratet.
- Bistå Finansdepartementet og Klima- og forurensningsdirektoratet i arbeidet med å oppdatere utslippsfremskrivningene for *nitrogenoksid*. Fremstillingen skal synliggjøre utslippsutviklingene på sektornivå på en hensiktsmessig måte som grunnlag for arbeidet med virkemidler.

3.3 Resultatområde 11: Stabilt klima

11.2 Norge skal fram til 2020 ta på seg forpliktelser om å kutte de globale utslippene av klimagasser tilsvarende 30 pst. Av Norges utslipp i 1990. Gjennom Klimameldinga og Klimaforliket er det slått fast at det er realistisk å ha et mål om å redusere utslippene i Norge med 15-17 millioner tonn CO₂-ekvivalenter i forhold til referansebanen slik den er presentert i nasjonalbudsjettet for 2007, når skog er inkludert i tråd med eksisterende regelverk under Kyotoprotokollen.

Sjøfartsdirektoratet bes:

- Bistå Miljøverndepartementet i arbeidet med å utvikle og fremme strategier innenfor Den Internasjonale Maritime Organisasjon (IMO), slik at ambisjonsnivået i det internasjonale rammeverket for reduksjon av klimagassutslipp fra internasjonal skipsfart støtter opp under 2 gradersmålet fra COP 16 i Cancun.
- Arbeide for at IMO følger opp, og utvider de bindende kravene om en energieffektivitetsindeks for nye skip.
- Bistå Miljøverndepartementet i arbeidet med videreutvikling og oppfølging av IMOs klimagasspolicy, herunder utvikling av tekniske, operasjonelle og markedsbaserte tiltak og virkemidler.

11.3. Som en del av en global og ambisiøs klimaavtale der også andre industriland tar på seg store forpliktelser, skal Norge ha et forpliktende mål om karbonnøytralitet senest i 2030. Det innebærer at Norge skal sørge for utslippsreduksjoner tilsvarende norske utslipp i 2030.

Sjøfartsdirektoratet bes:

- Ved behov, og etter nærmere avtale med Miljøverndepartementet, bidra med faglig støtte til arbeidet med stortingsmeldingen om klimapolitikken i 2012, blant annet i forbindelse med vurdering av virkemidler og kostnader.

4. OPPDRAGSLISTE 2012

Område	Oppdrag – dokumenter som skal oversendes Miljøverndepartementet	Frist
Resultatområde 1, nasjonalt mål 1.10	Sjøfartsdirektoratet skal rapportere erfaringer med innføring av ballastvannforskriften, herunder om forskriften blir forstått og etterlevd av aktørene, samt hvordan reglene håndheves. Det bes også om en oppdatering i forhold til tilgjengelig renseteknologi på markedet og når konvensjonen forventes å tre i kraft.	Frist: 1.10 2012
Resultatområde 1, Nasjonalt mål 1.12	Avventer tilbakemelding på oppdragsbrev (17.10.2011) om	Frist på foreløpig tilbakemelding: 1.

	dette. Miljøverndepartementet vil på bakgrunn av tilbakemeldingen ved behov sende eget oppdragsbrev på dette i løpet av våren 2012	mars 2012
Resultatområde 9, Nasjonalt mål 9.1	Sjøfartsdirektoratet skal gjennomføre oppdrag om revisjon/endring av forurensningsforskriftens kapittel 20, i samarbeid med Klima- og forurensningsdirektoratet.	Oppdragsbrev ettersendes.

5. BUDSJETT OG FULLMAKT

5.1 Tildeling og budsjettforutsetninger

Tildelte bevilgninger skal disponeres i samsvar med bevilgningsreglementet og Stortingets forutsetninger for bevilgningene, jmfør Prop. 1 S (2011–2012) og vedtatt budsjett for 2012. Midlene skal for øvrig disponeres i samsvar med Reglement for økonomistyringen i staten, bestemmelser om økonomistyring i staten, Miljøverndepartementets hovedinstruks for økonomiforvaltningen i virksomheten og andre regler som er fastsatt for disponeringen av statlige budsjettmidler.

De krav som er stilt til virksomheten skal realiseres innenfor de tildelte midler uten uhjemlede overskridelser, jf. bevilgningsreglementets § 11 annet ledd. Dette innebærer at samtykke til overskridelse må innhentes fra departementet før eventuelle utgifter utover tildelte midler pådras.

Det understrekes at budsjetttrammen som er stilt til disposisjon skal overholdes. Sjøfartsdirektoratet skal sikre at strategisk fokus og prioriteringer av oppgavene er i tråd med politiske signaler og økonomiske rammebetingelser.

Følgende midler tildeles i 2012:

Utgifter		tall i 1000 kr
Kap. 1445, post 21	Spesielle driftsutgifter	4 000

Kap. 1445, post 21

Sjøfartsdirektoratets arbeid for Miljøverndepartementet omfatter blant annet utredningsoppgaver, utarbeiding av forskrifter, utferdigelse av sertifikater, flaggstatskontroller og havnestatskontroller. Sjøfartsdirektoratet utfører også betydelige internasjonale oppgaver på miljøområdet rettet mot Den Internasjonale Maritime Organisasjon (IMO), EU, Nordsjøsamarbeidet og det arktiske samarbeidet.

Et hovedmål for Sjøfartsdirektoratet er å medvirke til at norsk skipsfart er en minst like miljøeffektiv transportform som alternative transportformer, og er basert på gode tekniske og operasjonelle forutsetninger som forebygger miljøskader. I tillegg skal direktoratet medvirke til å hindre forurensning ved effektivt tilsyn av norske skip og havnekontroll.

Posten skal bidra til å dekke lønn til faste og midlertidige ansatte og driftsutgifter for Sjøfartsdirektoratet i arbeidet med å fremme miljøvennlig skipsfart. Posten dekker også midler knyttet til utredninger, informasjon, internasjonalt arbeid og formidling relatert til miljøspørsmål.

Departementet legger også for 2012 vekt på behovet for å styrke direktoratets ressurser og kompetanse med hensyn til *nasjonal gjennomføring* av det internasjonale miljøregelverket på skipsfartens område. Departementet legger videre sterk vekt på behovet for å utvikle og styrke direktoratets *internasjonale miljøkompetanse*. Departementet ser også behov for å ha en økt forankring, vektlegging og synliggjøring av miljøarbeidet i direktoratets organisasjon og tilsynsarbeid.

5.2 Kap. 1400, post 21 spesielle driftsutgifter for 2012

Sjøfartsdirektoratet gis i tillegg belastningsfullmakt på følgende kapittel:

		Tall i 1000
Kap. 1400, post 21	Spesielle driftsutgifter	500

Kap. 1400, post 21

Prosjektmidlene skal benyttes til gjennomføring av krav og oppgaver gjengitt under (resultatområde 1 og 9). Det vises også til de mål som er satt for miljøforvaltningen under Miljøverndepartementets resultatområder, jf. Prop. 1 S (2011-2012).

- Aktiviteten skal gjenspeile hovedprioriteringene gitt i dette brevet.
- Midlene skal bidra til å følge opp forpliktelser og nødvendige norske initiativer i det internasjonale arbeidet.

Direktoratet vil ha adgang til intern omprioritering av deler av beløpet.

6. STYRINGSKALENDER

For å gjøre resultatrapporteringen enklere og mer oversiktlig ønsker departementet at Sjøfartsdirektoratet bruker tildelingsbrevet som rapporteringsmal. Dette innebærer at

direktoratet ved resultatrapportering føyer inn en kort statusbeskrivelse i kursiv for hvert enkelt resultatkrav i tildelingsbrevet.

6.1 Rapportering

Det skal rapporters ved en kort, samlet oppsummering under det enkelte resultatområde pr. 31. august og 31. desember i 2012. Foreløpig årsrapport skal innehold estimert forbruk av tildelte midler for budsjettåret.

Rapporteringen vil være punkt på dagsorden i kontaktmøtene

Frister for rapporteringer i 2012 er:

Avviksrapportering 18. mai 2012

Foreløpig årsrapport 14. september 2012

Rapport om forbruk pr 20.november, frist 24. november 2012

Endelig årsrapport 8. februar 2013

Vi minner om at all rapportering også skal sendes i elektronisk format til departementet postmottak@md.dep.no. Departementet vil innskjerpe at all rapportering skal foreligge i Miljøverndepartementet minst 14 dager før kontaktmøtene.

6.2 Møteplan

Kontaktmøte avholdes i begynnelsen av oktober med fremleggelse av foreløpig årsrapport og i begynnelsen av mars med fremleggelse av endelig årsrapport for 2012. Direktoratet bes oversende eventuelle prosjektsøknader for 2013 til departementet innen 15. oktober 2012.

Driftsmøter kan holdes ved behov.