

Fra: Delegasjonen v/Haakon Storhaug (delegasjonsleder, Sjøfartsdirektoratet)

Dato: Juli 2021

Møtested: Digitalt

Møtedato: 12. til 16. juli 2021

Formann: Claudia Grant (Jamaica)

Sak:

Referat fra: Sub-Committee on Implementation of IMO Instruments, 7. sesjon

Den norske delegasjonen:

Navn	Organisasjon	Oppgave
<i>Seniorrådgiver Haakon Storhaug</i>	Sjøfartsdirektoratet	Delegasjonsleder
<i>Seniorrådgiver Bjørn Ove Hansen</i> <i>Seniorrådgiver Arild Viddal</i>	Sjøfartsdirektoratet Sjøfartsdirektoratet	WG Port State Control WG HSSC
<i>Elisabeth Juel</i>	Statens Havarikommisjon for transport (SHT)	WG Casualty Investigation
<i>Kirsten Rognstad</i>	DNV	WG Casualty Investigation.

I Generell informasjon

Dette møtet skulle ha vært avholdt i 2020, men på grunn av COVID-19 ble det utsatt et helt år. Møtet ble avholdt digitalt, ettersom det fortsatt er restriksjoner på plass. Claudia Grant fra Jamaica var formann, og Marek Rauk fra Estland var vise-formann.

Møtet bestod av hovedsakelig to faser, en korrespondansefase forut for møtet, og selve digitale møtet på plattformen KUDO. I tillegg ble det bestemt at saken "*Follow-up work emanating from the Action Plan to address marine plastic litter from ships*" ble utsatt.

Korrespondansefasen gir mulighet til bruke tiden under de digitale møtene mer effektivt. Dette inkluderte for III 7 sin del godkjenning av *Terms of Reference* for arbeidsgruppene som skulle nedsettes. Man kunne således raskt komme i gang med arbeidet i disse gruppene, som gikk på MS Teams.

II Forberedelser til møtet

Det ble avholdt nasjonalt formøte 6. juli på MS Teams.

III Oppsummering

De viktigste sakene for Norge på dette møtet var blant annet:

- Endelig godkjenning av RO *model agreement*
- Revisjon av HSSC resolusjonen
- Fremtidig samarbeidsform om bekjempelse av IUU-fiske.

Møtets hovedoppgave var å ferdigstille resolusjoner som skal vedtas av Assembly 32. Disse er:

- *Survey Guidelines under the Harmonized System of Survey and Certification (HSSC), 2021;*
- *2021 Non-exhaustive list of obligations under instruments relevant to the IMO Instruments Implementation Code (III Code);*
- *Procedures for Port State Control, 2021;*

IV Forhandlingene

Det ble etablert tre arbeidsgrupper under møtet:

1. Lessons learned and safety issues identified from the analysis of marine safety investigation reports;
2. Measures to harmonize port State control (PSC) activities and procedures worldwide
3. Updated Survey Guidelines under the Harmonized System of Survey and Certification (HSSC) – Non-exhaustive list of obligations under instruments relevant to the IMO Instruments Implementation Code (III Code)

Gjennomgang av de enkelte punktene på agendaen

Agendapunkt 1 - Adoption of the agenda

Agendaen ble godkjent sammen med foreløpig tidsplan for møtet.

Agendapunkt 2 - Decision of other IMO bodies

Komiteen ble orientert om utfallet av møter i øvrige komiteer.

Agendapunkt 3 - Consideration and analysis of reports on alleged inadequacy of port reception facilities

Møtet hadde fått seg forelagt de årlige rapportene fra sekretariatet for 2018, 2019 og 2020. Hovedsakelig var det klager på manglende eller mangelfulle mottaksanlegg for MARPOL vedlegg V (212 tilfeller) som gjelder søppel. Fremdeles er det få kyst-/havnestater som svarer på klagen, slik de er pålagt å gjøre. Det var to saker fra Norge i forhold til MARPOL Vedlegg V.

Agendapunkt - 4 Lessons learned and safety issues identified from the analysis of marine safety investigation reports

Av 24 Lessons Learned ble 9 foreslått å gå tilbake til korrespondansegruppen for ytterligere gjennomgang før eventuell godkjenning av underkomiteen for publisering. Dette skapte litt diskusjoner da det nå i hovedsak er undersøkelsesmyndighetene som utarbeider Lessons Learned basert på egne ulykkesundersøkelser. Det ble gjort oppmerksom på at det ikke kun er medlemslandene som utarbeider lessons learned, men at også analytikerne i korrespondansegruppen gjør dette. Det var enighet om at man må være forsiktig så man ikke endrer meningsinnhold i de lessons learned som foreligger, men at man konfererer med dem som har forfattet den enkelte lessons learned for å få fram læringspunktene, og at man ikke går utover det som er skrevet i rapporten.

Arbeidsgruppen var enige med korrespondansegruppen i at det var behov for mer arbeid med sikkerhetsproblemer knyttet til mann over bord fra fiskefartøy og los-leidere, og at man i enkelte tilfeller også kunne se på disse i sammenheng. Det var en diskusjon rundt avgrensninger i forbindelse med los-leider relaterte ulykker/hendelser, og det ble besluttet å inkludere hendelser med mannskap, ikke kun losere, da det også er flere hendelser knyttet til både vedlikehold og rigging av losleidere og «accommodation ladders». Det ble anbefalt å arbeide i mindre grupper for å identifisere om det avdekkes forhold som det anbefales at blir behandlet videre. Det samme gjelder identifisering av mulige sikkerhetsproblemer knyttet til manglende implementering av ISM-koden, kollisjon med fiskefartøy og arbeidsulykker, særlig fall fra høyde.

Gruppen etterlyste en oversikt over eksisterende «output» for å redusere tiden det tar for ytterligere handling når et sikkerhetsproblem er avdekket. Det var enighet om å anbefale underkomiteen å be om at det ble gjeninnført bestemmelser om å ha kontinuerlig «output» for ulykkesundersøkelser på agendaen til andre underkomiteer. Dette ble vurdert spesielt i sammenheng med at SSE 7 hadde rapportert til MSC 102 at sikker operasjon av heiser (etter at dette ble adressert av III) ikke var innenfor eksisterende output (lifting appliances and anchor handling winches), og at det måtte bes om en ny output.

Det var en generell bekymring for å innføre en obligatorisk frist (lik bestemmelsene i Chicago-konvensjonen) for gjennomføring av ulykkesundersøkelser. Det var bekymring for at undersøkelsene ville utføres for hastet og av dårlig kvalitet, og dermed være av liten verdi for å forbedre sikkerheten. Noen medlemmer av gruppen mente at en foreløpig rapport burde sendes inn til IMO for å vise status på undersøkelsen, mens andre var bekymret for at en slik rapport ville legge til en administrativ byrde for undersøkelsesstaten, spesielt avhengig av hvilket stadium undersøkelsen var i. Det ble også bemerket at det å ha en slik rapport ikke nødvendigvis vil øke rapporteringsgraden. Det ble også påpekt at kun deler av CI-koden er obligatorisk. Dersom en tidsfrist skal innføres, og en eventuell foreløpig rapport sendes inn dersom fristen ikke overholdes, må det utarbeides retningslinjer for hva en slik rapport skal inneholde. Dersom forslaget kun er for å vise status på undersøkelsen, vil dette enkelt kunne gjøres med en modifisering i GISIS hvor man «tikker av en boks» med forhåndsdefinerte innstillinger som f.eks; faktainnsamling, analyse høring eller slutfase.

Ulykken med containerskipet MSC Zoe tok for seg ulike forhold knyttet til tap av containere, særlig fare for andre skip og en potensiell fare for miljøet. Det ble også uttrykt bekymring knyttet til en økning i containerskipstørrelser. Det ble også bemerket at dokument MSC 101/21/14 (Tyskland), som skal diskuteres på NCSR 9, bare foreslår at containerskip og bulkskip skal utstyres med elektronisk inklinometer. Støttedokumentet MSC 101 / INF.9 ga eksempler fra passasjerskip men det ble ikke foreslått at disse også burde utstyres med elektroniske inklinometer. Den pågående undersøkelsen av Viking Sky er et eksempel på hvor et elektronisk inklinometer, registrert på skipets VDR ville ha vært svært gunstig for undersøkelsen. Det vil ikke være behov for endringer i VDR standarden. Gruppen støttet generelt innføring av elektronisk inklinometer for alle SOLAS-fartøy større enn 3000 GT, og det ville være ønskelig om «scopet» ble utvidet til å gjelde alle skip i MSC 103 .

Agendapunkt 5 - Measures to harmonize port State control (PSC) activities and procedures worldwide

En korrespondansegruppe har siden forrige III utarbeidet utkast til endringer i IMO-resolusjonen om prosedyrer for havnestatskontroll. En arbeidsgruppe ble som vanlig nedsatt for å arbeide videre med utestående punkter.

I tillegg til den kontinuerlige revisjonen av resolusjonen om havnestatskontroll, diskuterte arbeidsgruppen disse sakene:

FINANCIAL SECURITY OF SEAFARERS IN CASES OF ABANDONMENT

III 7 bestemte at kontaktdetaljer til forsikringselskaper samt gyldighetsdato på forsikringsbeviset bør inkluderes i PSC inspeksjonsrapporten. Underkomiteen oppfordret til konsentrerte inspeksjonskampanjer (CIC) om abandonment regelverket i MLC, 2006.

CONSISTENT IMPLEMENTATION OF THE 0.50% SULPHUR LIMIT

Det forelå et dokument fra IBIA og Jamaica som påpekte problemene med varierende praksis blant havnestatsregimer vedrørende kontroll av det nye svovelkravet som trådte i kraft 1.1.2020. III 7 kom imidlertid frem til at noe av argumentasjonen i dokumentet ikke var i samsvar med beslutninger som IMOs miljøvernkomité har tatt og at saken ikke hører inn under III-underkomiteen.

DEVELOPMENT OF GUIDANCE FOR PORT STATE CONTROL OFFICERS (PSCOS) ON SUSPENSION OF INSPECTION IN PSC PROCEDURES

Det forelå forslag fra Kina og Tokyo MOU, samt Paris MOU. III 7 kom frem til at det var en viss støtte for å inkludere prosedyrer om dette i resolusjonen om havnestatskontroll, og instruerte korrespondansegruppen om å arbeide videre med dette.

REMOTE PSC INSPECTIONS

III 7 gikk ikke for forslaget til Kina om å inkludere fjerninspeksjoner i IMOs retningslinjer for havnestatskontroll.

Agendapunkt 6 - Identified issues relating to the implementation of IMO instruments from the analysis of PSC data

Dette agendapunktet ble utsatt til III 8 i 2022.

Agendapunkt 7 - Analysis of consolidated audit summary reports

Under denne saken diskuteres rapportene fra IMOs revisjoner av sine medlemsstater, i en samlerapport. Sekretariatet hadde analysert 68 revisjoner med 1167 *findings* og 107 *observations*. Hovedsakelig er det utfordringer hos flaggstatene med tanke på implementering inkludert gjennomføring av internasjonalt regelverk, delegering til RO'er, samt flaggstatskontroll. På bakgrunn av rapporten vil IMOs hovedkomiteer MSC og MEPC bli bedt om å se nærmere på enkelte konvensjonsbestemmelser, særlig i SOLAS og

MARPOL, som er gjengangere i revisjonsrapportene. Dette gjelder for eksempel SOLAS regel IV/5 og MARPOL Vedlegg I, regel 14.

Underkomiteen nedsatte en korrespondansegruppe som skal utarbeide retningslinjer for III-koden, det kvalitetsstandarden for medlemsstater.

Agendapunkt 8 - Updated Survey Guidelines under the Harmonized System of Survey and Certification (HSSC)

Oppdatering av innholdet i resolusjon A.1140(31)

Hovedoppgavene som fulgte av «Terms of Reference» for gruppen som skulle arbeide med dokumenter under dette agendapunktet, var med basis i A.1140(31) å gjennomgå endringer som er nødvendige for å fastsette nytt vedtak om retningslinjer i tilknytning til det harmoniserte systemet for tilsyn og sertifisering (HSSC).

Detaljer om endringer som skal fastsettes i nytt vedtak på Assembly 32, følger av WP.5 paragrafene 13 til 18, jf. WP.5 vedlegg 2. Det nye vedtaket tar inn tilsynsaktiviteter som følger av IMOs konvensjoner for tilsyn og sertifisering av skip, inkludert konvensjonsendringer som trer i kraft til og med 31. desember 2021.

Agendapunkt 9 - Non-exhaustive list of obligations under instruments relevant to the IMO Instruments Implementation Code (III Code)

Oppdatering av innholdet i resolusjon A.1141(31)

Arbeidet med å ajourføre oversikten over nye endringer til konvensjoner relevante for III-koden og som vil tre i kraft i perioden fram til og med 1. juli 2022 ble avsluttet. Resultatene av arbeidet skal oversendes til Assembly for fastsettelse i nytt vedtak som erstatter A.1141(31). Det nye vedtaket vil inneholde den ikke-uttømmende listen av forpliktelser som følger av instrumenter relevante for III-koden.

Arbeidsgruppen hadde en prinsipiell diskusjon knyttet til hvordan spørsmål som stilles i forbindelse med IMO-revisjoner, korrekt må speile ordlyden i det underliggende konvensjonskravet, jf. WP.5 paragraf 23. Endringene som det ble arbeidet med framgår av WP.5 paragrafene 20 til 27, jf. WP.5 vedlegg 4.

Videre diskuterte gruppen behovet for om det er nødvendig å inkludere alle ikke-obligatoriske dokumenter i sirkulær FAL.2/Circ.131- MEPC.1/Circ.873- MSC.1/Circ.1586-LEG.2/Circ.3. Gruppen konkluderte med at ikke er nødvendig i sirkulæret nevnt ovenfor, å inkludere alle ikke-obligatoriske sertifikater og dokumenter, jf. WP.5 paragraf 10.

Agendapunkt 10 - Unified interpretation of provisions of IMO safety, security, and environment related Conventions

III 7 noterte seg IACS' informasjon om hvordan medlemmene i IACS hadde omforent sin forståelse av begrepet «*condition of class*» i klassereglene.

Agendapunkt 11 - FOLLOW-UP WORK EMANATING FROM THE ACTION PLAN TO ADDRESS MARINE PLASTIC LITTER FROM SHIPS

Denne saken ble utsatt til III 8.

Agendapunkt 12 - Biennial agenda and provisional agenda for III 7

Sekretariatets forslag ble godkjent. III 7 nedsatte fire korrespondansegrupper:

- .1 Lessons learned and safety issues identified from the analysis of marine safety investigation reports;
- .2 Measures to harmonize port State control (PSC) activities and procedures worldwide – Identified issues relating to the implementation of IMO instruments from the analysis of PSC data;
- .3 Updated Survey Guidelines under the Harmonized System of Survey and Certification (HSSC) – Non-exhaustive list of obligations under instruments relevant to the IMO Instruments Implementation Code (III Code); and
- .4 Development of guidance in relation to IMSAS to assist in the implementation of the III Code by Member States.

Disse gruppene skal rapportere til III 8.

Agendapunkt 13 - Election of Chairman and Vice-Chairman for 2022

Både formann og vise-formann ble gjenvalgt for 2022.

Agendapunkt 14 – Any Other Business

Samarbeid om bekjempelse av ulovlig fiske

Rapporten med anbefalingene fra møtet i Torremolinos i 2019 ble diskutert. Det vil bli opprettet et felles sekretariat mellom IMO, ILO og FAO for å sikre en kontinuitet i dette arbeidet. Av nye områder som man eventuelt skal se på er abandonering av fiskere.

I tillegg har enkelte land påtatt seg et arbeid for å utvikle retningslinjer for gjennomføring av Cape Town Avtalen av 2012 (tilsvarende SOLAS for fiskebåter), med tanke på å gjøre det lettere for denne avtalen å tre i kraft innen tiårs-jubileet for Cape Town Avtalen.

Andre saker

Underkomiteen diskuterte dokumenter fra WWF vedrørende anvendelse av IMO nummer på fiskebåter og informasjon om gjennomføring av Polarkoden. I tillegg var det informasjon fra Australia og andre om det økende problemet med containere som går tapt, samt informasjon fra EU vedrørende praksis i forhold til fjerninspeksjoner i forbindelse med ISPS-koden.

Agendapunkt 15 - Review the Model Agreement for the authorization of recognized organizations acting on behalf of Administrations

Østerrike et al hadde sendt inn dokument III 7/15 som ba underkomiteen om å vurdere forslag til endring av punkt 6.5.5. i avtalemalen for delegering av myndighet til anerkjente organisasjoner. Norge var ko-sponsor til dokument 7/15.

III 7 erklærte seg enig i forslaget som fulgte av dokument III 7/15, jf. dokument WP.5 paragraf 29, jf. WP.1 paragraf 15.2.

Neste møte

Foreløpig tidspunkt for III 8 er 25. til 29. juli 2022.

Haugesund 23. juli 2023

Haakon Storhaug
Delegasjonsleder